

СХВАЛЕНО

Розпорядження голови  
райдержадміністрації  
№22 від 21.01.2019

Районна Програма «Приміський автобус»  
на 2019-2020 роки

м. Гадяч  
2019

## ЗМІСТ

### Вступ

1. Загальна характеристика Програми
2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма
3. Основна мета Програми, її пріоритетні завдання
4. Обґрунтування шляхів і способів розв'язання проблеми
5. Фінансове забезпечення Програми.
6. Очікувані результати
7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

### Паспорт Програми

Додаток 1. Порядок використання коштів районного бюджету, субвенції сільських бюджетів по реалізації районної Програми «Приміський автобус» на 2019-2020 роки.

Додаток 2. Склад комісії з реалізації заходів районної Програми «Приміський автобус» на 2019-2020 роки.

Додаток 3. Реєстр дотаційних виплат за перевезення громадян Гадяцького району на приміських маршрутах загального користування автомобільним транспортом.

**ПАСПОРТ**  
районної Програми «Приміський автобус»  
на 2019 - 2020 роки

1. Ініціатор розроблення Програми	Гадяцька районна державна адміністрація
2. Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розробку Програми	ст. 43 п. 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», закони України «Про автомобільний транспорт», «Про дорожній рух».
3. Розробник Програми	Управління агропромислового та економічного розвитку районної державної адміністрації
4. Співрозробники Програми	Фінансове управління районної державної адміністрації
5. Відповідальні виконавці	Гадяцька районна державна адміністрація, виконавчі комітети сільських рад
6. Розпорядник коштів	Гадяцька районна державна адміністрація
7. Учасники Програми	Гадяцька районна державна адміністрація, виконавчі комітети сільських рад, місцеві автомобільні перевізники, населення району
8. Термін реалізації Програми	2019 - 2020 роки
9. Перелік бюджетів, що беруть участь у виконанні Програми	Кошти районного та сільських бюджетів, кошти інших джерел, не заборонених законодавством України
10. Загальний орієнтовний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	800,000 тис. грн.

## 1. Загальна характеристика Програми

Районна Програма «Приміський автобус» на 2019-2020 роки (далі Програма) розроблена на підставі: статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про автомобільний транспорт», «Про дорожній рух», зокрема Законів України «Про місцеві державні адміністрації». Дана Програма розроблена Управлінням агропромислового та економічного розвитку райдержадміністрації, враховуючи пропозиції сільських голів та громадян району, які користуються послугами пасажирського автотранспорту в сільській місцевості.

У ході виконання до Програми можуть вноситися зміни.

## 2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Станом на сьогоднішній день на території Гадяцького району проживає 28 111 чол., в м. Гадяч - 23 517 чол. Адміністративно-територіальний устрій району представлений: 14 сільськими радами (43 населених пункти), Гадяцькою ОТГ (11 населених пунктів), Краснолуцькою ОТГ (18 населених пунктів), Петрівсько-Роменською ОТГ (10 населених пунктів) та Сергіївською ОТГ 13 населених пунктів).

Загальна протяжність доріг у Гадяцькому районі становить 1286,5 км, в тому числі комунальних – 837,985 км, загального користування місцевого значення 393,6 км (обласні 223,4 км та районні 170,2 км), державного значення – 54,9 км.

Вцілому дорожня інфраструктура району включає 1 дорогу державного значення, 24 дороги загального користування обласного значення, 44 дороги районного значення та 27 мостів (протяжність – 1211 пог. м.), експлуатаційна довжина залізничних колій становить 46 км.

Пасажирський автомобільний транспорт – важлива складова частина виробничої інфраструктури району. Його стійке і ефективне функціонування є необхідною умовою стабілізації економіки, покращення умов і рівня життя населення.

У галузі пасажирських перевезень головним завданням вважається розширення існуючої транспортної мережі, приведення обсягів руху пасажирського автомобільного транспорту відповідно до потреб населення у перевезеннях, визначення місць зупинок транспортних засобів у сільських населених пунктах.

Станом на сьогоднішній день у Гадяцькому районі пасажирські перевезення на приміських автобусних маршрутах здійснюють ТОВ «Гадяцьке АТП – 15337» та приватні підприємці.

Пасажиरोоборот за 11 місяців 2018 року склав 3,6 млн. пас. км., кількість перевезених пасажирів становить 177,7 тис. пасажирів.

Маршрутна мережа району налічує 22 приміських маршрути загального користування (таблиця 1), частина з яких є нерентабельними, що в кінцевому

результаті призводить до збиткової діяльності перевізників і відсутності в достатній кількості обігових коштів. Також причиною збиткової діяльності перевізників є постійне зростання вартості запасних частин та паливно-мастильних матеріалів. Такі чинники суттєво впливають на зниження рентабельності перевезень. Враховуючи вищевикладене, перевізники відмовляються надавати послуги з перевезення на нерентабельних маршрутах.

Таблиця 1

№ маршруту	Назва маршруту
139-2	Гадяч-Педоричі
106-2	Гадяч-Калинівщина
137-2	Гадяч-Плішивець
124-2	Гадяч-Веприк
122-2	Гадяч-Харківці
118-2	Гадяч-Бобрик
135-2	Гадяч-Гречанівка
110-2	Гадяч-Робишівка
131-2	Гадяч-Воронівщина
111-2	Гадяч-Ветхалівка
117-2	Гадяч-Бакути
132-2	Гадяч-Бірки
107-2	Гадяч-Лютенька
109-2	Гадяч-Великі Будища
130-2	Гадяч-Соснівка
116-2	Гадяч-Малі Будища
133-2	Гадяч-Петрівка-Роменська
123-2	Гадяч-Римарівка
	Гадяч-Бірки
	Гадяч-Лютенька
113-2	Гадяч-Соснівка
131-2	Гадяч-Березова Лука

Слід зазначити, що на сьогоднішній день регулярним автобусним сполученням з райцентром охоплено не всі сільські населені пункти. Крім того, рейсове сполучення між населеними пунктами, в переважній більшості, виконується раз, а в кращому випадку двічі на тиждень. Через зменшення населення в сільській місцевості та зниження рівня доходів громадян, спостерігається зменшення пасажиропотоку на приміських маршрутах, що призводить до зниження рентабельності перевезень та їх припинення. Дуже гостро це питання стоїть для с. Харківці, с. Бобрик, с. Гречанівка, с. Розбишівка, с. Ветхалівка та с. Бакути.

Враховуючи зазначене, з метою збереження нерентабельних маршрутів, що не виходять за межі Гадяцького району, виникла потреба у прийнятті даної Програми.

### 3. Основна мета Програми, її пріоритетні завдання

Мета програми – забезпечити реальні потреби жителів району в пасажирських перевезеннях, підвищення якості та гарантованості надання транспортних послуг, допомога перевізникам, що здійснюють перевезення на збиткових приміських маршрутах.

Першочерговими завданнями удосконалення автобусної мережі є постійний моніторинг її стану, визначення та уточнення пасажиропотоку на різних напрямках, а також поточне коригування автобусної маршрутної мережі, з урахуванням потреб у необхідній кількості маршрутів, внаслідок чого на кожному напрямку всі категорії громадян матимуть змогу задовольнити свої потреби в пасажирських перевезеннях. Співвідношення між різними режимами руху, а також типами рухомого складу, його кількістю, визначається із вивчення пасажиропотоку за категоріями громадян.

Пріоритетні завдання:

- забезпечення безперебійного та якісного виконання перевезення пасажирів на приміських маршрутах;
- оптимізація мережі приміських автобусних маршрутів загального користування;
- впровадження нових технологій у сфері обслуговування населення та підприємств автомобільним транспортом;
- підвищення якості послуг з перевезення пасажирів;
- досягнення беззбиткового перевезення пасажирів на приміських маршрутах;
- забезпечення ефективного моніторингу за дотриманням нормативно-правових документів при здійсненні перевезень пасажирів.

Загальний ефект, який одержить населення району від реалізації даної Програми, полягатиме в узгодженості та підвищенні якості перевезень, поінформованості населення про перевезення, гарантіях виконання графіків перевезення, створенні, поряд з рентабельними, нерентабельних маршрутів.

### 4. Обґрунтування шляхів і способів розв'язання проблеми

У зв'язку з малим пасажиропотоком на деяких збиткових приміських маршрутах загального користування, надання послуг пасажирських перевезень для громади району можливе лише за умови надання допомоги за рахунок місцевих бюджетів на відшкодування втрат доходів, пов'язаних із виконанням рейсів на приміських маршрутах загального користування.

Реалізація Програми здійснюється за такими етапами:

- вивчення та проведення аналізу існуючої маршрутної мережі транспортного сполучення між населеними пунктами району;
- впровадження механізму підтримки нерентабельних маршрутів.

Основними шляхами розв'язання проблеми є:

- збереження маршрутів, забезпечення автобусного сполучення на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Гадяцького району;
- запобігання збитковій діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, які стали переможцями на конкурсі з питань перевезення на автобусних маршрутах загального користування;
- забезпечення виконання рейсів на маршрутах згідно затверджених графіків руху;
- заохочення більш широкого контингенту перевізників до участі у конкурсах через створення більш привабливих умов, які гарантуватимуть у більшій мірі здійснення беззбиткової діяльності, а разом з цим, використання на перевезеннях оновленого парку транспортних засобів з кращими технічними характеристиками, що сприятиме підвищенню рівня безпеки при перевезеннях на маршрутах;
- покращення якості надання послуг з перевезення пасажирів автобусами у сільській місцевості.

Соціальний ефект від реалізації Програми полягає у забезпечення загальнодоступності послуг регулярного рейсового автобусного сполучення для жителів усіх населених пунктів району, підвищення якості і безпеки перевезень пасажирів.

Економічний ефект очікується від зниження чисельності нерентабельних маршрутів, забезпечення беззбиткової діяльності автоперевізників.

## 5. Фінансове забезпечення Програми.

Заходи Програми реалізуються за рахунок коштів районного бюджету, сільських бюджетів, спонсорських, благодійних надходжень, інвестицій та інших джерел не заборонених законодавством.

Фінансування заходів здійснюватиметься відповідно до порядку використання коштів районного бюджету, субвенції сільських бюджетів по реалізації районної Програми «Приміський автобус» на 2019-2020 роки (додаток 1).

Фінансування здійснюється в межах коштів, передбачених на дану Програму в місцевих бюджетах на відповідний рік, та відповідно до плану асигнувань.

Обсяг коштів на реалізацію Програми щорічно визначається при затвердженні районного бюджету Гадяцького району та за потреби коригується впродовж року в межах можливостей районного бюджету.

Заходи, які не потребують залучення грошових коштів, носять організаційний характер та будуть виконані силами визначених виконавців.

## 6. Очікувані результати реалізації Програми

Виконання Програми дасть змогу забезпечити удосконалення організації нерентабельних, соціально значущих послуг автомобільного транспорту.

Програма містить найголовніші напрями розвитку та сталого функціонування автотранспортного комплексу району з визначенням пріоритетів і першочергових завдань при формуванні автотранспортної політики.

Виконання даної Програми дозволить:

1. Удосконалити сферу автотранспортних послуг району.
2. Відновити автобусні маршрути шляхом вивчення стану задоволення потреб сільського населення в перевезеннях.
3. Забезпечити недопущення до експлуатації транспортних засобів з технічними несправностями.
4. Покращити якість та безпеку пасажирських перевезень в районі.
5. Забезпечити належний рівень обслуговування населення та автоперевізників.

#### 7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Головним розпорядником коштів цієї Програми визначено Гадяцьку районну державну адміністрацію.

Виконавцем Програми є райдержадміністрація, органи місцевого самоврядування, місцеві перевізники усіх форм власності.

Контроль за ходом виконання Програми здійснює постійна комісія районної ради з питань бюджету, фінансів і цін, соціально-економічного розвитку регіону, малого і середнього бізнесу та управління майном.



Порядок використання коштів  
районного бюджету, субвенції сільських бюджетів по реалізації  
районної Програми «Приміський автобус» на 2019-2020 роки

1. Загальні положення

Цим Порядком регламентується реалізація Програми «Приміський автобус» на 2019-2020 роки (далі - Програма), планування коштів на її здійснення та порядок використання цих коштів, які передбачаються у районному бюджеті відповідно до чинного законодавства, зокрема Законів України «Про місцеві державні адміністрації», «Про місцеве самоврядування в Україні» та Бюджетного кодексу України. Застосування Порядку є обов'язковим при проведенні заходів по реалізації Програми за умови фінансування її за рахунок бюджетних коштів.

2. Порядок використання коштів районного бюджету  
та субвенцій сільських рад

2.1. Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься на підставі подання клопотання перевізників з наведеним обґрунтуванням щодо необхідності відповідної підтримки та підтвердженням витрат необхідними документами (чеки, накладні, рахунки), що підтверджує збитковість приміського маршруту загального користування на території Гадяцького району.

2.2. Перевізники несуть персональну відповідальність за цільове використання коштів.

2.3. Дотація (кошти, які регулярно надаються юридичним особам для покриття планових збитків діяльності) надається відповідно обґрунтованих розрахунків.

2.4. Для визначення доцільності використання коштів районного бюджету (субвенції сільських рад Гадяцького району) створюється та затверджується районна Комісія (додаток 2).

Очолює Комісію заступник голови райдержадміністрації, голова Конкурсного комітету при райдержадміністрації з визначення автомобільних перевізників на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Гадяцького району.

2.4. Комісія розпочинає роботу після затвердження Програми сесією районної ради. Засідання комісії проводиться в п'ятиденний строк після отримання клопотання від перевізника. Комісія приймає рішення про розмір дотації або мотивовану відмову.

2.5. Рішення Комісії приймається на закритих засіданнях у присутності більшості її членів відкритим голосуванням простою більшістю голосів. У разі рівної кількості голосів голос головуючого на засіданні є вирішальним.

Результати рішення Комісії оформлюється протоколом протягом наступних трьох робочих днів, який підписує голова, секретар та всі присутні на засіданні члени комісії.

2.6. Перевізник подає до районної Комісії наступні документи:

- клопотання на дотацію;
- завірену копію договору між перевізником та організатором конкурсу з визначення автомобільних перевізників на приміських маршрутах загального користування, що не виходять за межі території району;
- розрахунок згідно додатку 3 до районної програми «Приміський автобус» на 2019-2020 роки;
- довідку в довільній формі про склад витрат на 1 км. (заробітна плата, відрахування, паливно-мастильні матеріали, амортизація, податки та збори, інші витрати);
- довідку від відповідної сільської ради про регулярність рейсів;
- інші документи на вимогу районної Комісії, для прийняття рішення.

2.7. Фінансування здійснюється на підставі укладених розпорядником коштів договорів з перевізниками (далі – Договори). Головним розпорядником коштів за цією Програмою є Гадяцька районна державна адміністрація.

Начальник управління  
агропромислового та економічного  
розвитку райдержадміністрації

А.О.Опришко

СКЛАД  
комісії з реалізації заходів районної Програми «Приміський автобус»  
на 2019-2020 роки

- Шаповал  
Олександр Іванович - заступник голови райдержадміністрації,  
голова комісії
- Опришко  
Анастасія Олександрівна - начальник управління агропромислового та  
економічного розвитку райдержадміністрації,  
заступник голови комісії
- Бойко  
Вікторія Іванівна - головний спеціаліст відділу економічного  
розвитку управління агропромислового та  
економічного розвитку райдержадміністрації,  
секретар комісії
- члени комісії:
- Єр'оміна  
Ірина Миколаївна - начальник відділу містобудування, архітектури,  
житлово-комунального господарства, будівництва  
та екології районної державної адміністрації
- Кулик  
Оксана Іванівна - начальник фінансового управління  
райдержадміністрації
- Тарасенко  
Віталій Юрійович - начальник управління соціального захисту  
населення райдержадміністрації
- Юшко  
Маргарита Миколаївна - начальник юридичного відділу апарату  
райдержадміністрації
- сільський голова сільської ради, на території  
Якої курсує приміський маршрут (за згодою)

Начальник управління  
агропромислового та економічного  
розвитку райдержадміністрації

А.О.Опришко



Додаток 3

до районної Програми

Реєстр дотаційних виплат за перевезення громадян Гадяцького району загального користування автомобільним транспортом з _____ по _____ 201_ року						
№ п/п	№ маршруту	Назва маршруту	Загальна протяжність 1 маршруту	Кількість здійснених маршрутів	Загальний пробіг за період, км	Відшко- давання за під- приєм- ство грн.

Сума за 1 км. \_\_\_\_\_

Заробітна плата водія за 1 год. \_\_\_\_\_

Загальна сума для відшкодування з \_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_  
складає \_\_\_\_\_ грн. \_\_\_\_\_ коп.

Перевізник \_\_\_\_\_ П.І.Б  
М.П.